



SAYI : 95802452-101.07.04-E.2507

BAŞVURU NO : 2018/10142

KARAR TARİHİ : 05/02/2019

TAVSİYE KARARI

BAŞVURAN

:

BAŞVURAN VEKİLİ / TEMSİLCİSİ

:

BAŞVURUYA KONU İDARE

: Mersin İl Sağlık Müdürlüğü

BAŞVURUNUN KONUSU

: Başvuranın iş güvenliği kapsamında verdiği eğitimlerin karşılığı olarak tarafına Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumuna Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelikte öngörülen ek puanın verilmesi talebi hakkındadır.

BAŞVURU TARİHİ

: 9.8.2018

I. BAŞVURANIN İDDİA VE TALEPLERİ

1) Başvuran, Mersin İl Sağlık Müdürlüğüne bağlı Mersin Şehir Hastanesinde biyolog olarak görev yaptığını, görevinin bir parçası olmadığı halde tüm çalışanlara verilmesi gereken 16 saatlik eğitimi ve 6331 sayılı Kanun gereği zorunlu olan iş güvenliği eğitimlerini 2018 yılı Ocak ayından itibaren kendisinin verdiğini, eğitim faaliyetlerinde görevli eğitimcilere sağlık tesisi puan ortalamasının %10'u oranında ek puan verildiğini, dilekçesine istinaden tarafına Haziran ayında ek puan verildiğini ve ödeme yapıldığını, ancak Temmuz ayından itibaren hem ek puan verilmediğini hem de geriye dönük olarak ödeme yapılmadığını belirterek geriye dönük olarak eğitim verdiği aylardaki ek puanların tarafına verilmesini ve bunun karşılığı olan ödemenin yapılmasını talep etmektedir.

2) Ayrıca başvuran, 18/4/2018 tarihli Mersin Şehir Hastanesi Başhekimliğine hitaben yazdığı dilekçede, Başhekimlikçe 15/7/2017 tarihinde yetkili bir OSGB firmasından risk değerlendirmesi ve eğitim hizmeti alımı yapıldığını, kendisiyle karşılıklı bir sözleşme yapılarak görevlendirme yapılmadığını, İş Güvenliği uzmanı olarak görevlendirilse idi eğitim hizmetinin görevi kapsamında olacağını ve bu durumda ek ödeme talep edemeyeceğini belirtmektedir.

II. İDARENİN BAŞVURUYA İLİŞKİN AÇIKLAMALARI

3) Sağlık Bakanlığı Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğünün 14/01/2019 tarihli ve E. 99 sayılı yazısında; Sağlık Bakanlığına bağlı sağlık tesislerinde görev yapan personele yapılacak ek ödemelerin 209 sayılı Kanununun 5 inci maddesine dayanılarak hazırlanan ve 14/02/2013 tarihli ve 28559 sayılı Mükerrer Resmi Gazete’de yayımlanan “Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumuna Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik” ile düzenlendiği, mezkûr Yönetmeliğin Ek-5 sayılı “Ek Puan Tablosu”nda “Eğitim faaliyetlerinde görevli eğiticiler”e sağlık tesisi puan ortalamasının %10’u oranında ek puan verileceği hükmünün yer aldığı, ancak sağlık personeli tarafından yürüttüğü görevinin bir parçası olarak sağlık çalışanlarına, hastalara ve hasta yakınlarına yapılan bilgilendirmelerin ek ödemeye esas olan eğitim faaliyeti olarak değerlendirilmediği, bu kapsamda Ocak 2018 döneminden itibaren “İş Sağlığı ve Güvenliği” birim sorumlusu olarak görevlendirilen başvurana görevinin gereği olarak yaptığı bilgilendirme ve eğitim faaliyetlerinden dolayı ek puan verilmesinin mümkün olmadığı ifade edilmiştir.

4) Mersin Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü Mersin Şehir Eğitim ve Araştırma Hastanesi Başhekimliğinin 11/01/2019 tarihli ve E. 954 sayılı yazısında; başvuranın görev tanımının İş Sağlığı Güvenliği Birimi ve Uluslararası Hasta Koordinasyon Birim Sorumlusu olduğu, 6331 sayılı Kanununun 8 inci maddesinin 7 inci fıkrası uyarınca kısmi zamanlı olarak görevlendirilmediği, asli görevi biyolog olmasına rağmen biyolog olarak görevlendirilmeyerek; aldığı eğitim ve sertifikalardan dolayı görevli olduğu Hastane de iş sağlığı ve güvenliği birimi sorumlusu olarak görevlendirildiği ve bu eğitimi vermek rutin işinin bir parçası olması sebebiyle başvurana %10 ek puan verilmediği açıklamalarına yer verilmiştir.

III. İLGİLİ MEVZUAT

5) 2709 sayılı Türkiye Cumhuriyeti Anayasası’nın

5.1) “Dilekçe, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkı” başlıklı 74 üncü maddesinin üçüncü ve dördüncü fıkralarında; “Herkes, bilgi edinme ve kamu denetçisine başvurma hakkına sahiptir. Türkiye Büyük Millet Meclisi Başkanlığına bağlı olarak kurulan Kamu Denetçiliği Kurumu idarenin işleyişiyle ilgili şikâyetleri inceler.”

5.2) “Genel İlkeler” başlıklı 128 inci maddesinde; “Memurların ve diğer kamu görevlilerinin nitelikleri, atanmaları, görev ve yetkileri, hakları ve yükümlülükleri, aylık ve ödenekleri ve diğer özlük işleri kanunla düzenlenir. Ancak, malî ve sosyal haklara ilişkin toplu sözleşme hükümleri saklıdır.”

6) 6328 sayılı Kamu Denetçiliği Kurumu Kanunu'nun "**Kurumun Görevi**" başlıklı 5 inci maddesinin birinci fıkrasında; "*Kurum, idarenin işleyişiyle ilgili şikâyet üzerine, idarenin her türlü eylem ve işlemleri ile tutum ve davranışlarını; insan haklarına dayalı adalet anlayışı içinde, hukuka ve hakkaniyete uygunluk yönlerinden incelemek, araştırmak ve idareye önerilerde bulunmakla görevlidir.*"

7) 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu'nun

7.1) "**İş sağlığı ve güvenliği hizmetleri**" başlıklı 6 ncı maddesinin birinci fıkrasında; "*Mesleki risklerin önlenmesi ve bu risklerden korunulmasına yönelik çalışmaları da kapsayacak, iş sağlığı ve güvenliği hizmetlerinin sunulması için işveren; a) Çalışanları arasından iş güvenliği uzmanı, işyeri hekimi ve on ve daha fazla çalışanı olan çok tehlikeli sınıfta yer alan işyerlerinde diğer sağlık personeli görevlendirir. Çalışanları arasında belirlenen niteliklere sahip personel bulunmaması hâlinde, bu hizmetin tamamını veya bir kısmını ortak sağlık ve güvenlik birimlerinden hizmet alarak yerine getirebilir. Ancak belirlenen niteliklere ve gerekli belgeye sahip olması hâlinde, tehlike sınıfı ve çalışan sayısı dikkate alınarak, bu hizmetin yerine getirilmesini kendisi üstlenebilir. (Ek cümle: 10/9/2014-6552/16 md.) Belirlenen niteliklere ve gerekli belgeye sahip olmayan ancak 50'den az çalışanı bulunan ve az tehlikeli sınıfta yer alan işyeri işverenleri veya işveren vekili tarafından Bakanlıkça ilan edilen eğitimleri tamamlamak şartıyla işe giriş ve periyodik muayeneler ve tetkikler hariç iş sağlığı ve güvenliği hizmetlerini yürütebilirler.*"

7.2) "**İşyeri hekimleri ve iş güvenliği uzmanları**" başlıklı 8 inci maddesinin altıncı fıkrasında, "*Belirlenen çalışma süresi nedeniyle işyeri hekimi ve iş güvenliği uzmanının tam süreli görevlendirilmesi gereken durumlarda; işveren, işyeri sağlık ve güvenlik birimi kurar. Bu durumda, çalışanların tabi olduğu kanun hükümleri saklı kalmak kaydıyla, 22/5/2003 tarihli ve 4857 sayılı İş Kanununa göre belirlenen haftalık çalışma süresi dikkate alınır.*", **Yedinci fıkrasında;** "*Kamu kurum ve kuruluşlarında ilgili mevzuata göre çalıştırılan işyeri hekimi veya iş güvenliği uzmanı olma niteliğini haiz personel, gerekli belgeye sahip olmaları şartıyla **asli görevlerinin yanında**, belirlenen çalışma süresine riayet ederek çalışmakta oldukları kurumda veya ilgili personelin muvafakati ve üst yöneticinin onayı ile diğer kamu kurum ve kuruluşlarında görevlendirilebilir. Bu şekilde görevlendirilecek personele, görev yaptığı her saat için (200) gösterge rakamının memur aylık katsayısı ile çarpımı tutarında ilave ödeme, hizmet alan kurum tarafından yapılır. Bu ödemeden damga vergisi hariç herhangi bir kesinti yapılmaz. Bu durumdaki görevlendirmeye ilişkin ilave ödemelerde, günlük mesai saatlerine bağlı kalmak kaydıyla, aylık toplam seksen saatten fazla olan görevlendirmeler dikkate alınmaz.*"

8) Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumuna Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmeliğin

8.1) "**Amaç**" başlıklı 1 inci maddesinde, "*Bu Yönetmeliğin amacı, Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumunca belirlenen hizmet sunum şartları ve kriterleri dikkate alınmak suretiyle personelin unvanı, görevi, çalışma şartları ve süresi, hizmete katkısı, performansı, tetkik, eğitim, öğretim ve araştırma faaliyetleri, yapılan muayene, ameliyat, anestezi ve girişimsel işlemler ile özellik arz eden birimlerde çalışma gibi unsurlar esas alınarak, döner sermayeden yapılacak ek ödemenin oran, usul ve esaslarını belirlemek, sağlık hizmetlerini iyileştirmek, kaliteli ve verimli hizmet sunumunu teşvik etmektir.*"

8.2) “Tanımlar” başlıklı 4 üncü maddesinin (g) bendinde, “Ek puan: Personele Ek-5 sayılı listede belirtilen görevleri yerine getirmesi halinde ilgili dönem için tabloda öngörülen oranlarda verilen ek puanların toplamını ... ifade eder.”

8.3) Ek-5 sayılı “Ek puan tablosu”nda;

Ek Puan Verilen Personel	Süre	Sağlık tesisi puan ortalaması üzerinden verilecek oran
Eğitim faaliyetlerinde görevli eğiticiler	Görevlendirildiği sürece	% 10

9) 29/12/2012 tarihli ve 28512 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmetleri Yönetmeliğinin

9.1) İSGB ve OSGB’lerin görev, yetki ve sorumlulukları başlıklı 13 üncü maddesinde, “ (1) İSGB ve OSGB’ler, işyerlerinde sağlıklı ve güvenli bir çalışma ortamı oluşturulmasına katkıda bulunulması amacıyla; ... c) Çalışanların iş sağlığı ve güvenliği eğitimleri ve bilgilendirilmeleri konusunda planlama yapılarak işverenin onayına sunulmasından, ... sorumludurlar.”

9.2) “Görevlendirme belgesi ve sözleşme” başlıklı 14 üncü maddesinde, “(1) İşyerinde çalışanlar arasından işyeri hekimi, iş güvenliği uzmanı ve diğer sağlık personeli görevlendirilmesi durumunda bu kişilerle işveren arasında; OSGB’lerden hizmet alınması durumunda OSGB ile işveren arasında sözleşme imzalanır. (3) b) İşyerinde çalışanlar arasından görevlendirme yapılması durumunda, işyeri hekimi, iş güvenliği uzmanı, diğer sağlık personeli ile İSG-KATİP sistemindeki örneğine uygun sözleşme veya görevlendirme belgesi düzenlenir ve karşılıklı olarak en geç beş gün içerisinde sistem üzerinden onaylanır. İSG-KATİP sistemi üzerinden onaylanan sözleşmenin bir nüshası işveren tarafından, biri sözleşme veya görevlendirme yapılan kişiler tarafından saklanır. (7) Sözleşme veya görevlendirilmeleri Genel Müdürlükçe onaylanmayan işyeri hekimi, iş güvenliği uzmanı ve diğer sağlık personeli İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu kapsamındaki görevlerine başlatılamaz ve yetkilerini kullanamazlar. (8) İş güvenliği uzmanı, işyeri hekimi ve diğer sağlık personeline, iş sağlığı ve güvenliği ile ilgili çalışmalarını yaptığı süre içinde başka görev verilemez.”

10) 29/12/2012 tarihli ve 28512 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan İş Güvenliği Uzmanlarının Görev, Yetki, Sorumluluk ve Eğitimleri Hakkında Yönetmeliğin “İş güvenliği uzmanlarının görevleri” başlıklı 9 uncu maddesinde, “(1) İş güvenliği uzmanları, aşağıda belirtilen görevleri yerine getirmekle yükümlüdür:

ç) Eğitim, bilgilendirme ve kayıt;

1) Çalışanların iş sağlığı ve güvenliği eğitimlerinin ilgili mevzuata uygun olarak planlanması konusunda çalışma yaparak işverenin onayına sunmak ve uygulamalarını yapmak veya kontrol etmek.

2) Çalışma ortamıyla ilgili iş sağlığı ve güvenliği çalışmaları ve çalışma ortamı gözetim sonuçlarının kaydedildiği yıllık değerlendirme raporunu işyeri hekimi ile işbirliği halinde EK-2’deki örneğine uygun olarak hazırlamak.

- 3) Çalışanlara yönelik bilgilendirme faaliyetlerini düzenleyerek işverenin onayına sunmak ve uygulamasını kontrol etmek.
- 4) Gerekli yerlerde kullanılmak amacıyla iş sağlığı ve güvenliği talimatları ile çalışma izin prosedürlerini hazırlayarak işverenin onayına sunmak ve uygulamasını kontrol etmek.
- 5) Bakanlıkça belirlenecek iş sağlığı ve güvenliğini ilgilendiren konularla ilgili bilgileri, İSG-KATİP'e bildirmek. düzenlemelerine yer verilmiştir.

IV. KAMU DENETÇİSİ SADETTİN KALKAN'IN KAMU BAŞDENETÇİSİNE ÖNERİSİ

11) Kamu Denetçisi tarafından yapılan inceleme ve araştırma neticesinde; İdare tarafından tesis edilen işlemde hukuka ve hakkaniyete aykırılık tespit edilemediğinden başvurunun reddi gerektiği yönündeki öneri Kamu Başdenetçisine sunulmuştur.

V. DEĞERLENDİRME VE GEREKÇE

A. Hukuka, Hakkaniyete Uygunluk Yönünden Değerlendirme

12) Başvuran, özetle, Mersin İl Sağlık Müdürlüğüne bağlı Mersin Şehir Hastanesinde biyolog olarak görev yaptığını, görevinin bir parçası olmadığı halde tüm çalışanlara 16 saat süreli verilmesi gereken ve 6331 sayılı Kanun gereği zorunlu olan iş güvenliği eğitimlerini 2018 yılı Ocak ayından itibaren kendisinin verdiğini belirterek Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumuna Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik uyarınca hak ettiğini iddia ettiği eğitimcilerle verilen % 10 ek puanın tarafına verilmesini talep etmektedir.

13) Ülkemiz tarafından Uluslararası Çalışma Örgütü'nün (ILO) İş Sağlığı ve Güvenliği ve Çalışma Ortamına İlişkin 155 sayılı Sözleşmesi 07/01/2004 tarihli 5038 sayılı Kanunla ve İş Sağlığı Hizmetlerine ilişkin 161 sayılı Sözleşmesi 5039 sayılı Kanunla onaylanmış olup, onaylanan bu sözleşmeler mevzuatımızın güncellenmesini gerektirmiştir Öte yandan Avrupa Birliği üyelik sürecinde ulusal taahhütlerimiz doğrultusunda yürüttüğümüz Avrupa Birliği müktesebatinin uyumlaştırılması çalışmalarının da ülkemizde iş sağlığı ve güvenliği konusunda daha kapsamlı bir yasanın hazırlanmasını zorunlu kılması nedeniyle, Avrupa Birliğinin 1989 yılında kabul ettiği 89/391/EEC sayılı çerçeve Direktifi ile; gerek kapsam (tüm çalışanları içerecek şekilde) ve istisnalar gerekse sürekli iyileştirme ve önleyici yaklaşımın benimsenmesi kapsamında 4857 sayılı İş Kanununun ülkemizde çalışanların tümünü ve tüm ekonomik faaliyet kollarını içermemesi nedeniyle iş sağlığı ve güvenliği koşullarını düzenleyen müstakil 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu 30/06/2012 tarihli ve 28339 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

14) Bilindiği üzere, işverenin, işyerinde işçilerin sağlığını ve iş güvenliğini sağlamak için gerekli olanı yapmak, bu husustaki şartları sağlamak ve araçları noksansız bulundurmakla yükümlü olduğu 4857 sayılı İş Kanunu'nun 77 inci maddesinin açık buyruğu iken, 4857 sayılı Kanun'un 77 inci ve devamı bir kısım maddeleri 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu'nun 37 inci maddesiyle yürürlükten

kaldırılmış olup, 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu, işverenin sağlık ve güvenlik önlemlerini alma yükümünü daha ayrıntılı bir biçimde düzenlemiştir.

15) İşverenin çalışanlarla ilgili sağlık ve güvenliği sağlama yükümünün genel çerçevesi, 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu'nun 4 üncü maddesinde çizilmiştir. Bu çerçevede işverenin, "çalışanların işle ilgili sağlık ve güvenliğini sağlamakla yükümlü" olduğu belirtildikten sonra, yapacağı ve uymakla yükümlü bulunacağı birtakım esaslara yer verilmiştir.

16) İşyerlerinde iş sağlığı ve güvenliğinin sağlanması, mevcut sağlık ve güvenlik şartlarının iyileştirilmesi için işveren ve çalışanların görev, yetki, sorumluluk, hak ve yükümlülüklerini düzenlemek amacıyla yürürlüğe konulan 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanununun 6 ncı maddesi ile kamu kurumları dahil işyerlerinin kendi kuruluşlarına yönelik olarak iş sağlığı ve güvenliği hizmeti sunma zorunluluğu getirilmiş, bu kapsamda kamu kurumlarının kendi çalışanları arasından iş sağlığı ve güvenliği uzmanı görevlendirebileceği gibi ortak sağlık ve güvenlik birimlerinden hizmet satın alarak da bu yükümlülüğü yerine getirebilecekleri belirtilmiştir. Buna göre, kamu kurumlarının iş güvenliği uzmanı ve işyeri hekimi niteliğini haiz gerekli sertifikaya sahip olan personeli kadro veya pozisyon unvanına bakılmaksızın tam zamanlı olarak istihdam edebilmesi mümkün kılınmıştır.

17) Bu şekilde tam zamanlı olarak çalıştırılanların, görevlendirme süresince kadro unvanı farklı olmakla birlikte, asli görevleri iş güvenliği uzmanı veya işyeri hekimi olmaktadır. Mevcut düzenlemelere göre tam zamanlı olarak iş güvenliği uzmanı ve işyeri hekimi olarak görevlendirilenlere 6331 sayılı Kanun gereğince ilave ödeme yapılması mümkün bulunmamakla birlikte, **6331 sayılı Kanun'un 8 inci maddesinde, kamu kurum ve kuruluşlarında çalışan personelin, asli görevleri yanında çalışmakta oldukları kamu kurumunda veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarında ilave ödeme yapılmak suretiyle iş güvenliği uzmanı veya işyeri hekimi olarak görevlendirilebilecekleri ifade edilmiştir.**

18) Öte yandan, 6331 sayılı Kanunun "Yürürlük" başlıklı 38 inci maddesinin ilk halinde, **Kanunun 6, 7 ve 8 inci maddelerinin**, Kanunun yayımı tarihi olan 30/06/2012 tarihinden iki yıl sonra, diğer bir ifadeyle **"01/07/2014" tarihinden itibaren yürürlüğe girmesinin öngörüldüğü**, ancak 02/08/2013 tarihli ve 28726 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan **6495 sayılı Kanunun 56 ncı maddesi ile** anılan 38 inci maddede değişikliğe gidilerek **sadece 6 ve 7 nci maddelerin yürürlük tarihleri 01/07/2016 tarihi olarak yeniden belirlenmiş; akabinde** bu maddelerin yürürlük tarihleri önce 6745 sayılı Kanun ile **"01/07/2017" olarak, daha sonra ise** 7033 sayılı Kanun ile **"01/07/2020" olarak değiştirilmiştir.**

19) Devlet Personel Başkanlığının 25/11/2014 tarihli ve 6450 sayılı yazısı ile 14/01/2016 tarihli ve 163 sayılı yazısında da belirtildiği üzere, 4857 sayılı İş Kanununun mülga 81 inci maddesi kapsamında iş sağlığı ve güvenliği hizmeti sunmakla mükellef olan kamu kurumları hariç olmak üzere, kamu kurumları için erteleme yapıldığı tarihe (01/07/2020) kadar iş sağlığı ve güvenliği hizmeti sunma yükümlülüğü bulunmamakla birlikte, 6 ncı maddenin yürürlük tarihinin ertelenmesi kamu kurumlarına gerekli altyapıyı hazırlamaları için ek süre verilmesi anlamına gelmekte olup, kamu kurumlarının bu tarihten önce hiçbir şekilde kendi personeline iş sağlığı ve güvenliği hizmeti sunamayacağı şeklinde yorumlanmasına ise imkan bulunmamaktadır. Zira, iş sağlığı ve güvenliği uluslararası düzeyde de

kabul görmüş olan ve insan yaşamının kutsallığı çerçevesinde zorunluluk olsun veya olmasın her işverenin yerine getirmesi gerekli olan bir çalışan hakkıdır. Bununla birlikte *İş Sağlığı ve Güvenliği Hizmetleri Yönetmeliğinin 14. Maddesinde, işyerinde çalışanlar arasından işyeri hekimi, iş güvenliği uzmanı ve diğer sağlık personeli görevlendirilmesi durumunda bu kişilerle işveren arasında sözleşme imzalanacağı, işyerinde çalışanlar arasından görevlendirme yapılması durumunda, işyeri hekimi, iş güvenliği uzmanı, diğer sağlık personeli ile İSG-KATİP sistemindeki örneğine uygun sözleşme veya görevlendirme belgesi düzenleneceği ve karşılıklı olarak en geç beş gün içerisinde sistem üzerinden onaylanacağı, İSG-KATİP sistemi üzerinden onaylanan sözleşmenin bir nüshası işveren tarafından, biri sözleşme veya görevlendirme yapılan kişiler tarafından saklanacağı, sözleşme veya görevlendirilmeleri Genel Müdürlükçe onaylanmayan işyeri hekimi, iş güvenliği uzmanı ve diğer sağlık personelinin İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu kapsamındaki görevlerine başlatılmayacağı ve yetkilerini kullanamayacağı hüküm altına alınmıştır.* Yukarıda belirtildiği üzere iş sağlığı ve güvenliği kapsamında gerekli eğitimlerin gerçekleştirilmesi için iş güvenliği uzmanlığı belgesine sahip olmak ve diğer şartları taşımak tek başına yeterli değildir. Buna ilave olarak idare tarafından *İSG-KATİP sistemindeki örneğine görevlendirme belgesi düzenlenmesi ve karşılıklı olarak en geç beş gün içerisinde sistem üzerinden onaylanması gerekmektedir.*

20) Başvuranın 2/1/2018 tarihli görevlendirme yazısı incelendiğinde, başvuranın “İş Sağlığı Güvenliği Biriminde” görevlendirildiği ve ayrıca “Uluslararası Hasta Koordinasyon Birim Sorumlusu” olarak görevlendirildiği, 1/3/2018 tarihli görevlendirme yazısı ile de “Bina Arazi Hizmetleri Sorumlusu” olarak görevlendirildiği görülmektedir. İdare tarafından gönderilen bilgi ve belgeler incelendiğinde, idare tarafından başvuranın “İş Sağlığı Güvenliği Biriminde” görevlendirildiği, ayrıca Mersin Valiliği İl Sağlık Müdürlüğü’nün 17/8/2018 tarihli ve E. 18628 sayılı yazısında, başvuranın iş sağlığı ve güvenliği eğitimi vermek üzere görevlendirildiği ve bu eğitimi vermenin rutin işin bir parçası olduğu belirtilmekteyse de idarenin Kurumumuza sunduğu belgeler arasında başvuranın iş güvenliği olarak görevlendirildiğine dair bir görevlendirme yazısı veya sözleşmeye ulaşamamıştır.

21) Sağlık Bakanlığı Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü’nün bila tarihli ve 010.99 sayılı yazısında, başvuranın görevinin bir parçası olarak sağlık çalışanlarına, hastalara ve hasta yakınlarına yaptığı bilgilendirmelerin ek ödemeye esas olmadığı, “İş Sağlığı ve Güvenliği” birim sorumlusu olarak görevlendirildiği ve görevinin gereği olarak bilgilendirme ve eğitim faaliyetlerinden dolayı ek puan verilmesinin mümkün olmadığı belirtilmektedir. Yine Sağlık Bakanlığı Kamu Hastaneleri Genel Müdürlüğü’nün 11/6/2018 tarihli ve E. 305 sayılı yazısında başvuranın görevlendirme belgesinde iş güvenliği uzmanı olarak görevlendirildiği, ancak anılan personelin görevinin bir parçası olmaksızın rutin işi haricinde bilgi becerisini kullanarak daha evvelden planlanan eğitim faaliyetleri kapsamında iş sağlığı ve güvenliği eğitim faaliyetlerini gerçekleştirmek üzere eğitici olarak görev yapmış ise % 10 eğitici ek puanından faydalandırılmasının mümkün olduğu ifadeleri kullanılmaktadır. İdare tarafından Kurumumuza ibraz edilen, başvuranın eğitici olarak isminin ve imzasının da bulunduğu 30/1/2018, 22/2/2018, 22/3/2018, 19/4/2018 ve 31/5/2018 tarihli “Eğitim Sonrası Değerlendirme Formu”nda tüm kadrolu personele yönelik İş Sağlığı ve Güvenliği Eğitimi verildiğine dair ifadeler yer almaktadır. Tüm bu bilgilerden başvuranın verdiği eğitimlerin sağlık çalışanlarına, hastalara ve hasta yakınlarına yaptığı bilgilendirmelerin ötesinde 6331 sayılı Kanunun emredici olarak düzenlediği iş sağlığı ve güvenliğine

yönelik işyeri hekimi ve iş güvenliği uzmanı tarafından verilmesi gereken eğitimler olduğu anlaşılmıştır.

22) Ayrıca, Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumuna Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmeliğin Ek-5 sayılı “*Ek puan tablosu*”nda yer alan “Eğitim faaliyetlerinde görevli eğiticiler” ibaresinden başvuranın eğitim faaliyetlerinin asli görevinin yanında verilen bir hizmet olmadığı şeklinde bir yoruma varılamayacağı, bu ibareden sadece asli görevinin yanında verilen bir hizmet olarak eğitimle görevlendirilenlere ödeme yapılacağına dair bir kısıtlayıcı bir anlam çıkarılamayacağı kanaatine varılmıştır.

23) **Kurumumuzca yapılan değerlendirme neticesinde;** başvuran ile idare arasında iş güvenliği konusunda bir görevlendirme ilişkisi bulunmadığı, bu nedenle 6331 sayılı Kanun’un 8 inci maddesi gereğince ilave ödeme yapılmasının söz konusu olamayacağı, ancak iş sağlığı ve güvenliği biriminde verdiği eğitimlerin karşılığı olarak başvurana Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumuna Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmeliğin Ek-5 sayılı “*Ek puan tablosu*” uyarınca %10 ek puan verilmesi gerektiği sonuç ve kanaatine varılmıştır.

B. İyi Yönetim İlkeleri Yönünden Değerlendirme

24) İyi yönetim ilkelerine 28/03/2013 tarihli ve 28601 mükerrer sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Kamu Denetçiliği Kurumu Kanununun Uygulanmasına İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmeliğin "İyi yönetim ilkeleri" başlıklı 6 ncı maddesinde yer verilmiş olup; idarenin, başvurusu kapsamında idarenin başvuranla ilgili işlemleriyle ilgili bilgi ve belgelerin, süresi içinde ve gerekçeli olarak Kurumumuza gönderdiği, bu anlamda “*kararın geciktirilmeksizin bildirilmesi*” ve “*kararların gerekçeli olması*” **ilkelerine uygun hareket ettiği;** ancak başvuranın talebini reddederken bu işlem karşısında hangi sürede hangi mercilere başvurabileceğinin göstermemiş olması sebebiyle “*karara karşı başvuru yollarının gösterilmesi*” **ilkesine uymadığı** tespit edilmiş olup, idareden bundan böyle bu ilkeye de uyması beklenmektedir.

VI. HAK ARAMA ÖZGÜRLÜĞÜNE İLİŞKİN AÇIKLAMA

25) 14/06/2012 tarihli ve 6328 sayılı Kanunun 21 inci maddesinin ikinci fıkrası uyarınca, bu Tavsiye Kararının idareye tebliğ tarihinden itibaren 30 gün içinde İdare tarafından herhangi bir eylem ya da işlem tesis edilmezse (varsa) dava açma süresinden kalan süre işlemeye devam edecek olup **Mersin İdare Mahkemesinde** yargı yolu açıktır.

VII. KARAR

Yukarıda açıklanan gerekçe ve dosya kapsamına göre; **BAŞVURUNUN KABULÜNE,**

Türkiye Kamu Hastaneleri Kurumuna Bağlı Sağlık Tesislerinde Görevli Personele Ek Ödeme Yapılmasına Dair Yönetmelik kapsamında başvurana verdiği eğitimlerin karşılığı olarak ek puan verilmesi yönünde **MERSİN İL SAĞLIK MÜDÜRLÜĞÜNE TAVSİYEDE BULUNULMASINA,**

6328 sayılı Kanun'un 20'nci maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, MERSİN İL SAĞLIK MÜDÜRLÜĞÜNCE bu karar üzerine tesis edilecek işlemin otuz gün içinde Kurumumuza bildirilmesinin zorunlu olduğuna,

Bu kararın **BAŞVURANA ve MERSİN İL SAĞLIK MÜDÜRLÜĞÜNE** tebliğine;

Türkiye Cumhuriyeti Kamu Başdenetçisince karar verildi.

e-imzalıdır

Şeref MALKOÇ
Kamu Başdenetçisi